

*28.04.2016*  
*Мамберг*

Директору МБОУ «СОШ 11»

Мамбергер О.Ф.



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА

Кабардино-Балкарской  
Республики

ПРОКУРАТУРА  
г. ПРОХЛАДНОГО

ул. Гагарина, 35,  
г. Прохладный, КБР,  
361000

28 03.2016г. № 9-71-2016

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Прокуратурой г. Прохладного, в соответствии с заданием прокуратуры республики от 03.03.2016 № 27-809-2016, на поднадзорной территории, совместно с ОУФСБ РФ по КБР в г.Прохладном, МО МВД России «Прохладненский» о УНД ПР ГУ МЧС России по КБР, проведена проверка состояния антитеррористической защищенности особо охраняемых объектов, объектов потенциальных террористических угроз и с массовым пребыванием граждан (учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта).

Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон) устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма

Согласно основным понятиям, определенных п. 4 ст. 3 Закона, противодействие терроризму это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 6 ст. 3 Закона, под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании,

строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно ч. 3 и ч.3.1 ст. 5 Закона юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно положений ч.1 и п. 2 ч.6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) "Об образовании в Российской Федерации" (далее-Закон) образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы.

Так, проверка локальных нормативных актов учреждения в сфере безопасности показала, что в учреждении за обеспечение безопасности и охраны ответственным назначен заместитель руководителя учреждения.

Вместе с тем, назначенное должностное лицо не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к уровню и характеру знаний и навыков заместителя руководителя организации по безопасности, а его должностная инструкция, по содержанию, не соответствует типовой должностной инструкции заместителя руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, по безопасности образовательного процесса, направленной для руководства и использования в работе письмом Минобрнауки России от 14.02.2014 N МК-169/12 "О типовой должностной инструкции заместителя руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, по безопасности" (далее- Типовая должностная инструкция).

Так, Типовой инструкцией устанавливаются права и обязанности, квалификационные требования к уровню и характеру знаний и навыков, функции, ответственность и показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности заместителя руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, по безопасности образовательного процесса.

В соответствии с 2.1 Типовой должностной инструкции на должность заместителя руководителя организации по безопасности назначается лицо, имеющее высшее образование по направлениям подготовки "Государственное и муниципальное

управление", "Менеджмент", "Управление персоналом", "Образование и педагогика", "Гражданская оборона" и "Правоохранительная деятельность" или соответствующим им направлениям подготовки (специальностям) и стаж работы на руководящих должностях по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет или высшее образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, менеджмента, экономики и педагогики, гражданской обороны и правоохранительной деятельности или соответствующим им направлениям подготовки (специальностям) и стаж работы на руководящих должностях по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет (Требования к квалификации приведены в соответствии приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. N 761н (ред. от 31 мая 2011 г.) "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" (зарегистрировано в Минюсте РФ 06.10.2010 N 18638).

Кроме того, представленная в ходе проверки должностная инструкция лица ответственного за безопасность не соответствует по содержанию Типовой должностной инструкции заместителя руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, по безопасности в части определения функций, должностных обязанностей, прав и ответственности должностного лица.

Таким образом, в ходе настоящей проверки установлено, что ответственными должностными лицами образовательного учреждения, должные меры по профилактике и предупреждению терроризма не выполняются.

Вышеизложенные факты являются следствием безответственного отношения к исполнению своих служебных обязанностей должностными лицами, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства, что допустимым, при складывающейся в регионе криминогенной обстановки, быть не может.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Прохладный, принять конкретные меры по устранению и недопущению впредь указанных нарушений Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших указанные нарушения законов к дисциплинарной ответственности.

3. Представление подлежит обязательному рассмотрению в установленный законом месячный срок со дня его получения. О результатах рассмотрения и принятых мерах необходимо сообщить прокурору города.

Прокурор города

старший советник юстиции

К.Х. Карамурзов